

ACADEMIA COLOMBIANA DE HISTORIA  
HISTORIA EXTENSA DE COLOMBIA

VOLUMEN XV

# ECONOMIA Y HACIENDA PUBLICA

TOMO I

DE LOS ABORIGENES A LA FEDERACION

ABEL CRUZ SANTOS  
DE LA ACADEMIA COLOMBIANA DE HISTORIA

BOGOTÁ, 1965



EDICIONES LERNER

## **INDICE GENERAL**

INTRODUCCIÓN . . . . .	Págs. 19
------------------------	-------------

**PRIMERA PARTE**

*El medio físico - El hombre colombiano*

**CAPÍTULO I**

*El medio físico*

Posición geográfica. El relieve. Cordillera occidental, Cordillera central. Cordillera oriental. Las vertientes. Vertiente del Atlántico. Vertiente del Pacífico. Vertiente oriental. El clima. Tierras cálidas. Tierras templadas. Tierras frías. Tierras glaciales o de páramo. Regiones naturales. La llanura del Caribe. La orinoquia colombiana. La amazonia colombiana. La costa del Pacífico. La región andina. Los recursos naturales. El punto de vista de Lauchlin Currie. El concepto de la misión Le Bret. El petróleo. El carbón. Energía eléctrica. El hierro. El oro. El platino. Metales industriales. Calizas y cemento. La sal terrestre y marítima. Las esmeraldas. Vías de comunicación. Transporte fluvial. Transporte férreo. Red de carreteras. Equipo de automotores. Transporte marítimo . . . . . 27

**CAPÍTULO II**

*El hombre colombiano*

Su origen. La teoría de Paul Rivet. Las migraciones. La asiática mongoloide. La urálica o esquimal. La australiana. La oceánica. El aporte europeo. El aporte africano. La mezcla de razas. El mapa racial de Colombia. La fusión de razas. La inmigración. El problema indigenista. Las tribus indígenas que subsisten. Los guajiros. Los arhuacos. Los cunas. Los catíos. Los chamíes. Los paeces. Los tunebos. Los guahíbos. Los piapocos. Los sibundoyes. Los macaguajes y coreguajes. Los huitotos. La población indígena en los países latinoamericanos. La posición de Colombia. Características del hombre colombiano. La población. Su desarrollo. Concentración. Población activa y pasiva. La industrialización. La operación Colombia. La alimentación. La vivienda. El analfabetismo. La alianza para el progreso. El ingreso nacional. Su desarrollo y distribución . . . . . 53

**SEGUNDA PARTE**

*Los aborígenes - El descubrimiento y la conquista*

*La colonia*

**CAPÍTULO III**

*Los aborígenes*

Las tribus indígenas en la época del descubrimiento. La familia andina. Los caribes. Los chibchas. Su territorio, población, organización, gobierno. La agricultura. Los tejidos. La alfarería. La orfebrería. Las construcciones. La sal y su importancia económica. Su

elaboración. La <i>Memoria</i> del barón de Humboldt. Las esmeraldas. La moneda. La propiedad. Los guanés. Los quimbayas. La orfebrería quimbaya. Los catíos. Los zenúes. Los pastos. Otras tribus indígenas. Los paeces. Los taironas. Conclusión y síntesis . . . . .	75
---	----

## CAPÍTULO IV

*El descubrimiento y la conquista*

El relato del cronista Pedro Cieza de León. El descubrimiento de América, empresa de carácter privado. Las exigencias de Colón. La financiación de la empresa. Influencia de la escuela mercantilista en el descubrimiento. Las capitulaciones. Sus consecuencias. El conquistador español. Sus características. Lo que trajo de Europa al nuevo mundo. La incipiente agricultura. El río grande de la Magdalena. La expedición de Jiménez de Quesada. El hallazgo del petróleo. El valle de los alcázares. En pos del oro. El despojo de la tierra. La encomienda. Las nuevas leyes. Los repartimientos. El feudalismo colonial. La colaboración indígena en la conquista. Un saldo favorable. Triste fin de los conquistadores . . . . .	93
--	----

## CAPÍTULO V

*La colonia*

Se cierra la etapa de la conquista y se inicia la colonia. Quesada, Belalcázar y Federmann viajan a la metrópoli. La Real Audiencia. El derecho indiano. Se obedece pero no se cumple. La real hacienda. Una excesiva burocracia. Origen de los ingresos de la corona. El sistema tributario colonial gravaba los consumos y el trabajo personal. Clasificación de los impuestos y contribuciones. Las rentas estancadas. La avería y el almojarifazgo. El tributo de indígenas. La media anata. La alcabala. El diezmo eclesiástico. El quinto real. El impuesto de "cobos". La Armada de Barlovento. La sisa. Los valimientos. Gracias al sacar. Los donativos. El subsidio y la mesada eclesiástica. Las Bulas de Cruzada. El espolio. Las vacantes. La incidencia de los impuestos en la colonia. Las explotaciones mineras. La separación entre el dominio del suelo y del subsuelo. La producción de oro en Colombia de 1537 a 1927. La triste suerte del oro de Indias. La pobreza de España. Los banqueros alemanes. El monopolio del comercio. La casa de contratación de Sevilla. Exclusión del elemento europeo, que no fuera español, en las colonias. El comercio de negros. La regalías. La propiedad territorial. La industria de la gaaquería. La restricción de ciertos cultivos. La institución del ejido. Los bienes de propios. Las tierras realengas. Los indios, "gente vil". Exclusión de los criollos. Los primeros latifundios. El régimen monetario. Los aborígenes no conocieron la moneda metálica. La moneda española en el nuevo mundo. Las casas de moneda. La regalía monetaria. Ley de la moneda colonial. Su reducción en 1771. Fundación de la casa de moneda de Santafé. La casa de moneda de Popayán. La de fundición de Cartago. Las relaciones de mando de los virreyes. Primera manifestación de crítica al sistema económico colonial. La perspectiva histórica . . . . .	121
--	-----

## TERCERA PARTE

*La independencia - La Gran Colombia*

## CAPÍTULO VI

*La independencia*

Orígenes de la revolución en la América española. Las distintas teorías. Factores políticos y económicos. Prevalece el económico. La influencia de los cabildos. La revolución de las alcabalas. La revolución de los comuneros. Se inicia en el Paraguay en 1717. Se propaga a Quito y al Perú. Tupac-Amaru. Los comuneros del Socorro. Viva el rey y muera el mal gobierno. Contra el estanco del tabaco. Avanzan los comuneros a Santafé. Se detienen en Zipaquirá. La comisión negociadora presidida por el arzobispo Caballero y Góngora. Las capitulaciones. Su violación. La implacable sentencia. La intervención del arzobispo. Los comuneros de Antioquia y de Pasto. Otras manifestaciones económicas. El *Semanario del Nuevo Reino de Granada*. El *Diario político* de Santafé de Bogotá. El pensamiento económico de Nariño. El de Camilo Torres. Pedro Fermín de Vargas. Sus "pensamientos políticos". Su memoria sobre la población del Nuevo Reino. José Ignacio de Pombo. Joaquín Camacho, economista. Un documento trascendental. La patria boba . . . . .

193

## CAPÍTULO VII

*La Gran Colombia*

Sus orígenes. La misión del canónigo Cortés de Madariaga. El tratado de 1811. Bolívar y el congreso de la Provincias Unidas. El congreso de Angostura. El gran discurso del Libertador. La constitución de Angostura. La abolición de la esclavitud. La obligación tributaria. Ciudadanos activos y pasivos. Los gastos públicos. Las confiscaciones. Después de Boyacá. Fuga del virrey Sámano. Abandona los dineros de la casa de moneda. Cundinamarca, independiente. Santander, vicepresidente. La comisión de secuestros. Santander, administrador. Deplorable situación fiscal. Cartas al Libertador. Emisión de papel moneda. Pedro Gual, hacendista innovador. El punto de vista de Santander. La política proteccionista. La cooperación financiera de Cundinamarca asegura el éxito de la guerra de independencia. El congreso de Cúcuta. La carta de 1821. Preceptos económicos y fiscales. Pedro Gual, secretario de hacienda. Propone la reforma fiscal. El arancel proteccionista. El estanco del tabaco. El de aguardiente. El tributo de indígenas. La disolución de los resguardos. La alcabala. La contribución directa. La manumisión de esclavos. La unificación monetaria. Secuestro, confiscación y reparto de propiedades. La deuda de la guerra de independencia. Finanzas de guerra. Los primeros negociadores. La misión Zea. La misión Revenga. La misión Hurtado. El tratado de comercio con Inglaterra. Castillo y Rada, secretario de hacienda. Su extraordinaria labor. El hacendista y hombre de estado. La reacción contra la legislación

Págs.

fiscal de 1821. Las opiniones del vicepresidente Santander. El Libertador, adverso a la contribución directa. Se restablece la alcabala y el estanco de aguardiente. El insuceso de la contribución directa. La propiedad minera. Disolución de la Gran Colombia. Influencia de ciertos factores económicos. . . . .	259
--	-----

## CUARTA PARTE

*La Nueva Granada - La Confederación Granadina**Los Estados Unidos de Colombia*

## CAPÍTULO VIII

*La Nueva Granada*

El congreso admirable de 1830. La dictadura de Urdaneta. Se restablece el orden constitucional. La administración Caicedo. José Ignacio de Márquez, secretario de hacienda. La depresión económica. La protección a la agricultura. La iniciativa privada. Defensa de los diezmos, de los censos, de los impuestos indirectos, del tributo de indígenas, de la alcabala. Contrario a la importación de manufacturas extranjeras. Decadencia de la industria del tabaco. Deuda de la guerra de independencia. La desamortización de los bienes eclesiásticos. Santander, presidente. La Constitución de 1832 por su aspecto fiscal y económico. Francisco Soto, secretario de hacienda. Prolongación del sistema fiscal de la colonia. Los ingresos públicos. El saldo en caja. La distribución de la deuda. La convención Pombo-Michelena. Aprobada en el senado, rechazada en la cámara. La defiende el presidente Santander. Delicada situación con Venezuela. Finalmente se aprueba. Participación de Colombia en la independencia del Perú. La liquidación de la deuda. Márquez, presidente. El criterio económico de Aranzazu, secretario de hacienda. Política monetaria. La administración Herrán. El comercio exterior. El censo de población. La progresista administración Mosquera. Florentino González, secretario de hacienda. Derrotados sus primeros proyectos sobre eliminación del estanco del tabaco, la redención voluntaria de los censos y bienes de manos muertas y de los diezmos. La reforma monetaria. Desaparece la macuquina, rezago de la moneda colonial. Organización de la hacienda nacional. El libre cambio sustituye al proteccionismo. Cómo lo defendió Florentino González. Sus consecuencias. El crédito externo. Las industrias de la Nueva Granada. Presidencia de José Hilario López. La comisión corográfica. Ezequiel Rojas y Manuel Murillo, en la secretaría de hacienda. La obra renovadora de Murillo. La libertad del tabaco. La reforma tributaria. La utopía del impuesto único. La descentralización administrativa. La libertad de los esclavos. Reacción contra el libre cambio. El crédito nacional. El convenio con los acreedores ingleses. Un saldo favorable dejó a la Nueva Granada la administración López por su aspecto económico y fiscal . . . . .

347

## CAPÍTULO IX

*La Confederación Granadina*

La constitución de 1853. Abolición del patronato y de los diezmos. El ferrocarril de Panamá. El general Obando, presidente. José María Plata, secretario de hacienda. Judas Tadeo Landínez. Figura picaresca en las finanzas de la Nueva Granada. Rafael Núñez, secretario del interior. La situación fiscal y económica. El colapso. El golpe de Melo. Los empréstitos forzosos. José Manuel Restrepo defiende la casa de moneda. Se restablece el orden constitucional. Se fortalece el libre cambio. La administración Mallarino. Plata, secretario de hacienda. El comercio exterior. Medidas administrativas. El desequilibrio presupuestal. El contrato de tierras baldías para amortizar la deuda exterior. Opiniones adversas. Lo imprueba la cámara. Núñez, secretario de hacienda. Se apunta al libre cambio. El servicio de la deuda externa. El comercio exterior. La constitución de 1858. El federalismo se impone en los dos partidos. Mariano Ospina Rodríguez, presidente. El programa fiscal. Joaquín Valencia en la secretaría de hacienda. Autorizaciones en materia fiscal. La reforma monetaria. Ignacio Gutiérrez Vergara en la secretaría de hacienda. La deuda externa superior a la capacidad de pago de la confederación. La situación fiscal en los estados soberanos. La polémica de Manuel Murillo y Aníbal Galindo sobre el interés del dinero. El convenio para el servicio de la deuda exterior. Mosquera, gobernador del cauca se rebela contra Ospina. Las medidas que provocaron el alzamiento. El gobierno en busca de fondos. Protestas del comercio de Bogotá. El empréstito forzoso. Autorización del congreso para elevar el pie de fuerza. Medidas de Mosquera para financiar la revolución en el Cauca. La batalla del Oratorio. Mosquera invade a Antioquia. La exposición de Manizales. La imprueba el presidente Ospina Rodríguez. La revolución es incontenible. Mosquera, triunfante, avanza hacia Bogotá . . . . .

417

## CAPÍTULO X

*Los Estados Unidos de Colombia*

Mosquera, presidente provisorio. El decreto de tuición. Los billetes de tesorería. La desamortización de los bienes de manos muertas. La circular de Rafael Núñez, secretario del tesoro. La opinión de don Miguel Samper. Los conceptos de Eduardo Rodríguez Piñeres y de Luis López de Mesa. El valor de los bienes desamortizados. Los inmuebles destinados al servicio público. El concordato con la santa sede. La constitución de Rionegro. Pacto de unión de los estados soberanos. Medidas fiscales y económicas. Servicios adscritos al gobierno general. Conceptos de Camacho Roldán y de Justo Arosemena. El primer presupuesto de la federación. Mosquera, presidente constitucional. Lo sucede Manuel Murillo. Del ministro reformador al hombre de estado. El *Diario oficial*. Las vías de comunicación. El banco de emisión. La banca extranjera. El servicio de la deuda pública. Reformas administrativas. La coloni-

zación antioqueña. Mosquera, presidente por cuarta vez. Su gestión administrativa. Organización de la hacienda nacional. La ley 68 de 1866, primer estatuto del presupuesto público. El banco de los Estados Unidos de Colombia. El conflicto entre el presidente y el congreso. El golpe del 23 de mayo. Santos Acosta y Santos Gutiérrez, presidentes. El desequilibrio fiscal. El comercio exterior. El patrón de plata. La administración Salgar. Se funda el Banco de Bogotá. Depositario de los fondos públicos. Se le concede el privilegio de emisión. Salvador Camacho Roldán, secretario de hacienda. El patrón de oro. La situación fiscal y el servicio de la deuda nacional. Segunda presidencia de Murillo. El arreglo para el servicio de la deuda externa. Iniciativas saludables. El ferrocarril del Pacífico. Aquileo Parra, secretario de hacienda. Organiza las rentas. El ferrocarril del norte. Propicia algunas reformas a la tarifa de aduanas. El desarrollo del telégrafo. Santiago Pérez, presidente. La normalidad fiscal. Informe de Nicolás Esguerra, secretario del tesoro y del crédito nacional. El ferrocarril de Antioquia. Las Bocas de Ceniza. Seguro de Transportes. La administración Parra. La situación económica. La revolución de 1876. Sus consecuencias económicas. El Banco de Bogotá. La suspensión de pagos. Supera la crisis. Se funda el Banco de Colombia en 1877. El Banco de Antioquia, en Medellín, en 1873. Y en el mismo año el de Santander, en Bucaramanga. Posteriormente el Banco del Estado en Popayán y el de Bolívar, en Cartagena. La administración Trujillo. Los contratos sobre el Canal de Panamá y el del ferrocarril de Buenaventura al río Cauca. La canalización del río Magdalena. Rafael Núñez, presidente. Propone la política proteccionista. Don Miguel Samper defiende el libre cambio. La ley 40 de 1880 declara de libre importación ciertos artículos para el desarrollo cultural y económico del país. Y eleva los derechos de importación para los que se fabrican o pueden fabricarse en la nación. Se establecen primas a los cultivadores de quina, caucho y cacao. Se elevan los derechos al tabaco en rama, a los cigarros y cigarrillos extranjeros. Núñez defiende en la prensa el proteccionismo. La industria textil en Antioquia. El proteccionismo y el impuesto directo. El Banco Nacional. Fracasa el sistema mixto de constitución. El capital. Don Miguel Samper, adverso a la centralización del privilegio de emisión. El insuceso del Banco Nacional. El papel moneda y la moneda de papel. El dogma de los doce millones. La polémica monetaria. La amortización del papel moneda. La administración Zaldúa. El presupuesto "inventario de deseos". La administración Otálora y las obras públicas. Segunda presidencia de Núñez. Su ruptura con los radicales. La revolución de 1885. Los empréstitos forzosos. El crédito bancario. El triunfo de La Humareda. La Constitución de 1863 ha dejado de existir. Fin del sistema federal.

473

FUENTES IMPRESAS . . . . .	575
BIBLIOGRAFÍA . . . . .	581
INDICE ONOMÁSTICO . . . . .	595